

# 南平市人力资源和社会保障局 南平市应急管理局 文件

南人综〔2022〕32号

## 南平市人力资源和社会保障局 南平市应急管理局 关于印发《南平市开展危险化学品企业工伤 预防能力提升培训工程实施方案》的通知

各县（市、区）人社局、应急管理局，各化工园区、相关企业：

现将《南平市开展危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程实施方案》印发给你们，请按照要求认真贯彻落实。

南平市人力资源和社会保障局



南平市应急管理局

2022年3月28日



（此件主动公开）

# 南平市开展危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，全面落实工伤预防五年行动计划，切实提升危险化学品领域从业员工工伤预防意识和能力，从源头上预防和减少工伤事故发生，现根据《福建省人力资源和社会保障厅、福建省应急管理厅关于印发〈福建省开展危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程实施方案〉的通知》（闽人社文〔2022〕7号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、目标要求

将工伤预防作为工伤保险优先事项，实施危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程，通过三年时间（2022-2024年），将需应急管理部门许可的危险化学品生产企业、储存设施构成重大危险源的经营企业、使用危险化学品从事生产的化工企业，以及涉及重点监管危险化工工艺、构成重大危险源的精细化工企业和化学合成类药品生产企业安全生产分管负责人、专职安全管理人员和班组长（含车间主任，下同）等作为重点培训对象（以下简称“三类人员”），开展全覆盖、高质量培训。2022年，对重大危险源包保责任人实现培训全覆盖；2023年，大规模开展培训，完成60%以上的培训任务；2024年底前，实现重点企业三类人员培训全覆盖，提升工伤预防能力，提升安全生产基础保障水平。

## 二、工作任务

对重点企业三类人员及重大危险源包保责任人实现全覆盖培训，并根据需要适当扩大培训范围，具体培训名单另行通知。

**（一）培训内容。**重点学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，把观看《生命重于泰山》电视专题片作为必学内容。根据我市化工（危险化学品）产业特点、企业涉及的危险工艺类型和三类人员特点分类开展针对性培训，培训具体内容见附件。

**（二）培训方式。**采取线上学习与线下培训相结合的方式开展培训，线上培训以安全生产法规标准和工伤预防基础知识等通识性内容为主，线下培训以互动研讨和实操性内容为主。安全生产分管负责人线下培训原则上实行不超过40人的小班互动教学，专职安全管理人员和班组长线下培训班一般不超过80人。

**（三）培训时长。**安全生产分管负责人和专职安全管理人员应当培训24-48学时，一线班组长应当培训24-72学时。三类人员线下培训时长原则上均不得低于总培训时长的60%，班组长实训类课程不少于总培训时长的1/4。

## 三、具体实施

年度危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程按照准备阶段、实施阶段、验收阶段三个步骤实施。

**（一）准备阶段。**市人社局于每年3月底前摸清上年度危险化学品企业工伤事故发生率；市应急管理局于每年3月底前摸清

参与工伤预防培训的企业及人员数，建立参训人员清单台账。市人社局、应急管理局制定危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程项目申报实施指引，引导符合条件的行业协会、专业教育培训机构提出拟开展的工伤预防项目、编制项目实施方案，并按照《南平市工伤预防费使用管理实施暂行办法》规定，确定年度危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程项目实施机构。

**（二）实施阶段。**市应急管理局、人社局按照本实施方案中通用培训大纲的要求，制定年度培训计划，下发年度培训通知。项目实施机构按照培训通知要求保质保量实施年度培训任务。市县两级人社、应急管理部门需加强事前、事中、事后全过程监管，对项目实施过程中发现的问题，要求项目实施机构及时整改。

**（三）验收阶段。**年度工伤预防能力提升培训工程项目完成后，市人社局、应急管理局按照《南平市工伤预防项目验收评估暂行办法》对项目实施情况、完成质量、完成效果进行评估验收。

#### 四、资金保障

**（一）科学确定项目。**市人社局、应急管理局要充分考虑培训课程开发、教材建设、师资培训、实训设备配备等基础能力建设成本以及培训场租、培训时长等综合因素，科学确定年度危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程项目，严防低价竞争。

**（二）做好项目预算。**市社保经办机构应按照《南平市工伤预防费使用管理实施暂行办法》要求，于每年10月底前做好下

年度经费预算。

**（三）强化资金保障。**市社保经办机构应规范经费使用，对于验收合格的年度危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程项目按照工伤预防费相关管理规定支付。

**（四）加强资金监管。**市社会保险经办机构要定期向社会公开资金使用情况，保障资金安全和效益。对以虚假培训等套取、骗取资金的，依法依规严惩。

## 五、工作要求

**（一）强化协同推进。**市人社局、应急管理局要建立部门联动机制，加强数据共享，建立工伤预防专家库，协同配合推进方案实施，并做好培训全过程监督和考核评价等工作。市人社局要将危化企业工伤预防能力提升培训工程项目优先纳入工伤预防项目。市应急管理局要将属地县（市、区）应急管理局组织、督促企业参训情况纳入当年安全生产目标责任考评。对组织参训不积极、参训率低、参训人员结业考核结果差的相关企业，市应急管理局将其列入次年执法检查重点清单中，结合日常监管检查，进行重点执法督查。

**（二）落实主体责任。**属地县（市、区）应急管理局和化工园区要积极配合，分别督促园区外、园区内相关企业参加培训，实施过程中出现问题及时反馈市应急管理局。相关企业要以工伤预防能力提升培训工程引领带动全员工伤预防培训，将现代培训方法技巧作为能力提升重点内容，大力推动三类人员成为企业工

伤预防内训师，并统筹安排工伤预防与安全生产日常培训。安全管理人员培训期间，企业应合理安排具有相当安全管理水平及资质的员工接替参训人员岗位，实行重要安全岗位 AB 角轮换制，并将参训期间接班人员报送属地县（市、区）应急管理局备案，确保培训期间企业生产安全有序进行。

**（三）广泛发动宣传。**将工伤预防与安全生产宣传“五进”、“安全生产月”等活动相结合，市县两级人社、应急管理部门应积极加强与当地电视台、报社等新闻媒体的沟通联系，做好相关活动的新闻报道与宣传工作，让广大劳动者熟悉了解工伤预防政策，共同促进工伤预防培训工作的开展。统筹推进危险化学品安全培训网络建设，充分发挥培训空间的载体和实训基地的节点作用，切实提高工伤预防费的使用效能。

- 附件：1. 危险化学品企业安全生产分管负责人工伤预防能力提升通用培训大纲
2. 危险化学品企业专职安全管理人员工伤预防能力提升通用培训大纲
3. 危险化学品企业班组长（含车间主任）工伤预防能力提升通用培训大纲
4. 危险化学品重大危险源包保责任人培训要点

## 附件 1

# 危险化学品企业安全生产分管负责人 工伤预防能力提升通用培训大纲

## 1 培训要求

1.1 按照《关于实施危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程的通知》要求，对危险化学品重点企业分管负责人进行全覆盖培训，2024 年底前轮训一遍。根据工伤预防费情况，各地可适当扩大轮训范围。

1.2 安全生产分管负责人培训 24-48 学时，其中线下培训不得少于总学时的 60%，着重提升安全生产组织领导能力。

## 2 培训内容

### 2.1 安全生产相关法律法规及政策

2.1.1 习近平总书记关于安全生产的重要论述。

2.1.2 《安全生产法》《刑法》及其他有关法律对企业安全生产的要求。

2.1.3 《危险化学品安全管理条例》《生产安全事故应急条例》《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》等法规、文件对企业安全生产的要求。

### 2.2 安全领导力

- 2.2.1 安全生产分管负责人的安全责任。
- 2.2.2 全员安全生产责任制建设要求。
- 2.2.3 安全生产管理机构、专职安全生产管理人员、注册安全工程师等配备要求。
- 2.2.4 保证安全生产投入的有效实施。
- 2.2.5 安全生产标准化等管理体系的建设及运行要求。
- 2.2.6 企业安全文化建设及运行要求。
- 2.2.7 危险化学品企业常用安全生产规章制度、操作规程。
- 2.2.8 安全生产教育和培训的要求；现代教育培训基本方法；企业安全培训空间建设与应用的基本要求。

### **2.3 重大风险管控和重大危险源管理**

- 2.3.1 安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设要求。
- 2.3.2 危险化学品重大危险源管理要求，重点监管工艺管理要求。
- 2.3.3 试生产和开停车、高风险作业、承包商管理、变更管理的主要风险和管控措施。
- 2.3.4 危险化学品危险性分类，燃烧、爆炸、中毒条件及预防措施。

### **2.4 职业危害及预防**

- 2.4.1 职业病危害因素及危害特性。
- 2.4.2 个体防护装备的分类、选用和管理要求。

## 2.5 应急管理

2.5.1 应急预案的编制、评审、备案、修订、演练及评估等要求。

2.5.2 应急体系建设及运行。

2.5.3 危险化学品安全措施及事故应急处置原则。

## 2.6 事故、事件管理

2.6.1 事故、事件管理及持续改进要求。

2.6.2 工伤事故报告和调查处理的有关规定。

## 2.7 危险化学品工伤事故形势及典型事故案例

## 2.8 国内外有关先进管理理论和方法

## 2.9 工伤保险和工伤预防政策

2.9.1 《工伤保险条例》、《工伤认定办法》。

2.9.2 《福建省工伤预防五年行动计划（2021-2025年）实施方案》对工伤预防的要求。

## 3 培训学时安排

根据企业特点、培训人员、培训内容、工伤预防费等情况，科学确定危险化学品企业专职安全管理人员培训时长和线上线下分布，可参考下表设置内容模块和具体课程。

序号	培训内容	学时（小时）
1	安全生产相关法律法规及政策	2
2	安全领导力	16
3	重大风险管控和重大危险源管理	8

4	职业危害及预防	4
5	事故、事件管理	4
6	应急管理	8
7	危险化学品工伤事故形势及典型事故案例	2
8	国内外有关先进管理理论和方法	2
9	工伤保险和工伤预防政策的相关内容	2
合计		48

#### 4 考核要点

4.1 熟悉习近平总书记关于安全生产的重要论述，了解国家危险化学品安全生产方针政策，熟悉《安全生产法》《刑法》对企业安全生产的要求，了解其他有关法律对企业安全生产的要求。

4.2 熟悉《危险化学品安全管理条例》等法规、部门规章和规范性文件对企业安全生产的要求，了解社会保险法、《工伤保险条例》等政策法规以及工伤预防的有关要求。

4.3 掌握安全生产分管负责人安全责任；熟悉安全领导力的基本要素；掌握企业全员安全生产责任制建设要求。

4.4 掌握安全生产管理机构、专职安全生产管理人员、注册安全工程师等配备要求，掌握保证安全生产投入的有效实施的有关规定。

4.5 熟悉安全生产标准化等管理体系的建设及运行要求。

4.6 熟悉企业安全文化建设及运行要求。

4.7 掌握本单位安全生产规章制度、操作规程组织制定并实施的要求。

4.8 熟悉安全生产教育和培训的要求；了解现代教育培训基本方法；了解企业安全培训空间建设与应用的基本要求。

4.9 掌握安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制的建立与实施要求。

4.10 掌握危险化学品重大危险源管理要求。

4.11 掌握试生产和开停车、高风险作业、承包商管理、变更管理的主要风险和管控措施。

4.12 了解职业病危害因素及危害特性，熟悉个体防护装备的分类、选用和管理要求。

4.13 掌握应急预案的编制、评审、备案、修订、演练及评估等要求。

4.14 掌握应急体系建设及运行。

4.15 掌握危险化学品安全措施及事故应急处置原则。

4.16 掌握事故、事件管理及持续改进要求。

4.17 掌握工伤事故报告和调查处理的有关规定。

4.18 了解危险化学品工伤事故形势及典型事故案例。

4.19 了解国内外有关先进管理理论和方法。

## 附件 2

# 危险化学品企业专职安全管理人员 工伤预防能力提升通用培训大纲

## 1 培训要求

1.1 按照《关于实施危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程的通知》要求，对危险化学品重点企业专职安全管理人员进行全覆盖培训，2024 年底前轮训一遍。根据工伤预防费情况，各地可适当扩大轮训范围。

1.2 专职安全管理人员培训 24-48 学时，其中线下培训不得少于总学时的 60%，着重提升专业安全管理和安全风险评估管控工具使用能力。

## 2 培训内容

### 2.1 工伤事故预防相关法律法规及政策

2.1.1 习近平总书记关于安全生产的重要论述。

2.1.2 《安全生产法》《刑法》及其他有关法律对企业安全生产的要求。

2.1.3 《危险化学品安全管理条例》《生产安全事故应急条例》《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》等法规、文件对企业安全生产的要求。

### 2.2 安全生产管理

2.2.1 全员安全生产责任制建设要求，专职安全生产管理人员的法定职责。

2.2.2 企业安全生产规章制度、操作规程的编制及实施要求。

2.2.3 安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制的实施要求。

2.2.4 安全生产标准化等管理体系的建设及运行要求。

2.2.5 危险化学品危险源辨识和评估方法；“两重点一重大”的管控措施及管理要求；关键装置、要害部位的主要风险及管控要求。

2.2.6 危险化学品特殊作业管理要求。

2.2.7 变更管理要求。

2.2.8 安全生产教育和培训的要求；现代教育培训基本方法；企业安全培训空间应用的基本要求。

## **2.3 安全生产技术**

2.3.1 危险化学品安全基础知识。危险化学品的燃烧爆炸类型和过程；危险化学品燃烧爆炸事故的危害；危险化学品事故的控制和防范措施；泄漏控制与销毁处置技术；危险化学品危害及防护措施。

2.3.2 企业防火防爆技术。火灾爆炸预防基本原则；点火源及其控制、爆炸控制、防火防爆安全装置及技术。

2.3.3 设备、电气、仪表基础知识；安全设施、特种设备、安全仪表系统的基本管理要求。

## **2.4 职业危害及预防**

2.4.1 危险化学品企业职业病危害因素及危害特性。

2.4.2 个体防护装备分类、选用和管理要求及岗位配备要求。

## **2.5 应急管理**

2.5.1 应急救援预案编制、评审、备案、修订、演练及评估等要求。

2.5.2 应急体系建设及运行。

2.5.3 危险化学品安全措施及事故应急处置原则。

## **2.6 事故、事件管理**

2.6.1 事故、事件管理及持续改进要求。

2.6.2 工伤事故报告和调查处理的有关规定。

## **2.7 危险化学品工伤事故形势及典型事故案例**

## **2.8 国内外有关先进管理理论和方法**

## **2.9 工伤保险和工伤预防政策**

2.9.1 《工伤保险条例》、《工伤认定办法》。

2.9.2 《福建省工伤预防五年行动计划（2021-2025年）实施方案》对工伤预防的要求。

## **3 学时安排**

根据企业特点、培训人员、培训内容、工伤预防费等情况，科学确定危险化学品企业专职安全管理人员培训时长和线上线分布，可参考下表设置内容模块和具体课程。

序号	培训内容	学时（小时）
1	安全生产相关法律法规及政策	2
2	安全生产管理	18

3	安全生产技术	8
4	职业危害及预防	4
5	应急管理	6
6	事故管理	4
7	危险化学品工伤事故形势及典型事故案例	2
8	国内外有关先进管理理论和方法	2
9	工伤保险和工伤预防政策相关内容	2
合计		48

#### 4 考核要点

4.1 了解习近平总书记关于安全生产的重要论述，熟悉《安全生产法》《刑法》对企业安全生产的要求，了解其他有关法律对企业安全生产的要求。

4.2 熟悉《危险化学品安全管理条例》等法规、部门规章和规范性文件对企业安全生产的要求，了解社会保险法、《工伤保险条例》等政策法规以及工伤预防的有关要求，了解《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》对企业的有关要求，了解地方政府及有关部门对危险化学品企业安全生产的要求。

4.3 掌握全员安全生产责任制建设要求；掌握专职安全生产管理人员安全生产法定职责。

4.4 掌握企业安全生产规章制度、操作规程的编制及实施要求。

4.5 掌握安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制的实施要求。

- 4.6 掌握安全生产标准化等管理体系的建设及运行要求。
- 4.7 掌握危险化学品危险源辨识和评估方法；“两重点一重大”的管控措施及管理要求；关键装置、要害部位的主要风险及管控要求。
- 4.8 掌握危险化学品特殊作业的管理要求。
- 4.9 掌握变更管理要求。
- 4.10 了解安全生产教育和培训的要求；了解现代教育培训基本方法；了解企业安全培训空间应用的基本要求。
- 4.11 掌握危险化学品安全基础知识。危险化学品的燃烧爆炸类型和过程；危险化学品燃烧爆炸事故的危害；危险化学品事故的控制和防范措施；泄漏控制与销毁处置技术；危险化学品危害及防护措施。
- 4.12 掌握企业防火防爆技术。火灾爆炸预防基本原则；点火源及其控制、爆炸控制、防火防爆安全装置及技术。
- 4.13 掌握设备、电气、仪表基础知识；安全设施、特种设备、安全仪表系统的基本管理要求及岗位配备要求。
- 4.14 掌握应急预案的编制、评审、备案、修订、演练及评估等要求；熟悉应急体系建设及运行；掌握危险化学品安全措施及事故应急处置原则。
- 4.15 熟悉事故、事件管理及持续改进要求。
- 4.16 熟悉工伤事故报告和调查处理的有关规定。
- 4.17 了解危险化学品工伤事故形势及典型事故案例。
- 4.18 了解国内外有关先进管理理论和方法。