

徐墩镇人民政府文件

徐政〔2025〕21号

徐墩镇人民政府关于印发《徐墩镇持续深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作实施方案》的通知

各村（场）：

经镇政府研究同意，现将《徐墩镇持续深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作实施方案》印发给你们，请结合实际认真组织实施。



徐墩镇持续深化农村集体“三资”管理 突出问题专项整治工作实施方案

为全面贯彻落实省农业农村厅、南平市农业农村局和南平市纪委监委及建瓯市农业农村局关于持续开展农村集体“三资”管理突出问题专项整治的要求，进一步规范我镇农村集体“三资”管理，巩固并提升专项整治成效，健全完善农村集体“三资”监管制度和长效机制，切实维护和保障农村集体经济组织及其成员合法权益，制定徐墩镇持续深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作实施方案如下：

一、整治重点

按照省、南平、建瓯市关于深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治的要求，聚焦农村集体资金、资源、资产管理领域，持续深化整治村集体财务收支、经济合同签订、资产资源处置、集体债务化解、工程项目管理等方面存在的突出问题。重点加强对“三资”规模大、资金项目多、村级债务多的村（场）的监管。

二、目标任务

切实加强和省农村集体资产监督管理平台的数据对接，以数字赋能持续推动“四立一督”工作机制、村级财务和村集体经济合同网上公开、村财收支非现金结算等管理更加规范有效，

全面开展农村集体资产精准清查，推进村级小型建设工程综合治理，着力提升农村集体“三资”监管数字化水平，形成产权明晰、权责明确、经营高效、管理民主、监管到位的农村集体“三资”管理体制机制。

三、工作举措

（一）持续深化突出问题整治整改。聚焦农村集体财务、经济合同、集体债务、工程项目、违规出借资金等 5 类突出问题，持续深入推进排查整治工作。建立动态更新的问题清单，实施动态管理、对账销号的闭环机制，确保每个问题都能得到有效解决。依托信息平台强化数据分析研判，切实增强运用信息化手段精准发现问题的能力，为整治工作提供有力的数据支撑。对 2024 年已完成整改的问题，适时组织“回头看”，深入检验整改成效，坚决杜绝敷衍整改、虚假整改等形式主义，切实巩固整改成果。

（二）持续推动“四立一督”机制落地。聚焦农村集体资产资源交易关键流程，进一步规范农村集体资产资源处置，严格按照《建瓯市村集体经济组织财务管理规定》，10 万元以上的资产资源必须进入建瓯市产权交易中心进行交易，杜绝线下“人情交易”、暗箱操作等问题发生，促进农村集体资产资源要素公平交易。将农村集体资产资源交易中项目报备审批表、村民代表会议或成员代表大会记录、招标公告、中标公告、合同原文等 5 项内容纳入省农村集体资产监督管理平台监管。

（三）持续提升线上公开和监管质效。各村（场）要加强对合同签订规范性进行自查，重点对主体不符、期限超长、账款逾期等合同进行清查整改，促进村级合同规范管理，切实做到“应公开尽公开”，提升数字化监管效能。持续优化村财网上公开形式，做好村财收支简表和图片上传工作，由省级平台自动生成村级财务报表向本集体经济组织成员精准公开，确保村财公开准确、及时、规范。拓展村财网上公开内容，新增按年度公开资源资产等情况，实现由资金“单一公开”到资金资产资源“全面公开”。

（四）持续推进村财非现金结算规范管理。深化农村集体财务收支非现金结算工作，实行村级财务大额收付银行转账，小额支出村务卡付款，小额缴费二维码收款，监督跟进基本账户的使用情况，实现村级财务管理全过程监管。探索“网上审批、银农直联”结算方式，逐步建立资金支付“在线审批、过程留痕、网银转账”的监管体系。

（五）持续推进农村集体资产精准清查。全镇15个村（场）全面开展集体资产清查，重点清查核实权属不清的零散资产、财政扶持资金形成的资产，全面查漏补缺，摸清摸实农村集体资产底数，及时录入全国农村集体资产监督管理平台。同时，各村集体全面认真梳理村级债务情况，根据债务形成原因，对已形成的债务实行分类动态管理，制定科学合理的化债方案，

妥善处理长期挂账应核销的历史债务，逐步化解存量债务。严格控制新增债务，引导村集体规范举债，严禁举债兴办公益事业，严禁举债吃喝招待、请客送礼、滥发补贴等行为，严禁举债购买理财产品、投入平台公司等经营主体等行为，切实防控村级债务风险。

（六）探索推进村级小型工程治理。持续推广农村小型工程建设项目“村工程乡代建”模式，50万元以下使用政府性资金（或政府投资占比50%以上）在行政村实施的小型建设项目，可按照《关于乡村建设公司运营管理的若干措施（试行）》（瓯委办发〔2023〕2号）规定执行，各乡村（场）要加强对村级小型工程项目建设的议事程序、资金使用、工程质量和施工安全等进行监管。

四、工作要求

（一）强化组织领导。在市农业农村局工作专班的业务指导、工作推动下。我镇进一步强化与镇纪委监委等部门的沟通协调，合力做好整治工作。各村（场）要充分认识农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作的重要意义，进一步提高政治站位，强化责任担当，明确责任领导和责任人，切实履行好主体责任，全力以赴做好专项整治工作。

（二）加强队伍建设。各村（场）要配齐、配强与村集体“三资”管理工作相适应的专业人员，明确专人负责日常工作，

努力提高政治素质和业务水平。各村（场）要召开村两委会，明确分工任务，按时完成整治工作及报送镇经管站。

（三）加强调度推进。继续实行整治“三台账”（问题清单、工作清单、“急难愁盼”问题清单）的月报制度，各村（场）要在每月10日之前将“三台账”和有典型的案例报送至镇经管站，确保重点整治任务按照序时进度有效推进落实。

（四）加强调研指导。镇纪委将对各村（场）的农村集体“三资”管理突出问题整治工作进度、问题整改情况开展抽查，对进度慢的村（场）和群众反映问题线索较集中的地方开展专项督导。对推动整治不力、工作不到位、责任不落实的村（场）将由镇领导进行约谈并通报。

（五）加强社会监督。市农业农村局建立本市监督举报热线、信箱，推广使用省农村集体资产线上监督平台，畅通群众反映农村集体“三资”问题渠道，把问题化解在基层。加强与人大代表、政协委员的沟通联络，主动通报专项整治工作情况，并采取实地调研、交流座谈等方式，听取代表委员及群众的意见建议，合力推动专项整治工作走深走实。

（六）广泛宣传发动。各村（场）要广泛利用小微权力监督群、微信公众号，以及进村入户走访等形式，广泛宣传开展持续深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治的重要意义，

引导发动广大群众主动参与、积极配合，为专项整治工作顺利推进营造良好氛围。

- 附件：1、《徐墩镇整治村集体“三资”管理不规范问题发现问题和整改清单》
- 2、“三资”整治群众反映的急难愁盼问题清单

附件 1:

《徐墩镇整治村集体“三资”管理不规范问题发现问题和整改清单》

填报单位:

填报时间: 年 月 日

序号	排查问题 (问题描述)	整改措施 (时限)	整改情况
1			
2			
3			
4			

单位负责人:

经办人:

附件 2:

“三资”整治群众反映的急难愁盼问题清单

序号	村名	群众反映的急难愁盼问题清单	是否已解决
1			
2			
3			